



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1000 /DPSG  
DATE 27.5.2016

Biroul de  
Bp 137 08.06.2016

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind completarea Art. 198 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, inițiată de domnul senator PNL Marius Neculoiu împreună cu un grup de parlamentari PNL și Independenți (**Bp. 137/2016**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.198 alin.(1) din *Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu două noi litere, lit. e) și lit. f), prin care se propune ca Ministerul Sănătății și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice să aloce sumele necesare construirii de spitale noi, potrivit unui plan de investiții aprobat la nivel național.

De asemenea, se propune ca Ministerul Sănătății și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice să aloce un buget anual de 1 miliard de lei, astfel încât în fiecare an să se demareze construcția unui spital nou, în baza unei liste care va fi aprobată prin ordin comun al

ministrului sănătății și ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.

Potrivit *Expunerii de motive* „*Dacă s-ar aloca anual 1 miliard de lei pentru acest obiectiv, în decurs de 9 ani ar putea fi construite 12 spitale la cheie, ultramoderne, fiecare având 800 de paturi la standarde actuale de exigență a circuitelor medicale și al dotărilor*”.

## II. Observații

1. Menționăm că, în prezent există cadrul legal pentru realizarea obiectivelor de investiții propuse de inițiatori, prin programe derulate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice după cum urmează:

- **Programul național de dezvoltare locală (PNDL)**, aprobat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2013, cu modificările și completările ulterioare*, are ca obiectiv general echiparea unităților administrativ-teritoriale cu toate dotările tehnico-edilitare, de infrastructură educațională, de sănătate și de mediu, sportivă, social-culturală și turistică, administrativă și de acces la căile de comunicație.

Pot beneficia de finanțare în cadrul PNDL unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, respectiv, comunele, municipiile și orașele, inclusiv satele componente ale acestora, județele, precum și unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

În conformitate cu prevederile art.7 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2013*, obiectivele de investiții care pot fi finanțate în cadrul programului trebuie să se încadreze în cel puțin unul din următoarele domenii specifice:

„d) *domeniul de realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților sanitare*”.

- **Programul Operațional Regional 2014-2020**, care are ca axă prioritară și Axa prioritară 8: „*Dezvoltarea infrastructurii de sănătate*”.

În cadrul acestei axe prioritare, există Prioritatea de investiții (PI) - 8.1 Investițiile în infrastructurile sanitare și sociale, care contribuie la dezvoltarea la nivel național, regional și local, reducând inegalitățile în ceea ce privește starea de sănătate și promovând incluziunea socială prin

îmbunătățirea accesului la serviciile sociale, culturale și de recreere, precum și trecerea de la serviciile instituționale la serviciile prestate de colectivitățile locale.

• **Programul național de construcții de interes public sau social**, conform prevederilor *Ordonanței Guvernului nr.25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „CNI” - S.A., cu modificările și completările ulterioare*, care la Anexa 3, prevede următoarele:

- la art.1 alin.(1) – Programul național de construcții de interes public sau social se realizează de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin Compania Națională de Investiții „CNI”- S.A, societate pe acțiuni aflată sub autoritatea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, potrivit obiectului său de activitate și cu atribuții stabilite conform prevederilor legale în vigoare;

- la art.2 alin.(1) – Programul național de construcții de interes public sau social este format din mai multe subprograme, dintre care, la litera g) este prevăzut Subprogramul „Unități sanitare din mediul urban”;

- la art.3 alin.(1) – în cadrul subprogramelor prevăzute la art.2 alin.(1) lit. a) - h), precum și pentru obiectivele prevăzute la alin.(2) se pot finanța următoarele categorii de servicii și lucrări : expertizare tehnică/expertizare energetică / proiectare / construcții noi / reabilitare / consolidare/extindere/modernizare/finalizare structuri începute cu aceeași destinație / dotare.

Astfel, modalitățile de realizare a obiectivelor de investiții de tip unități sanitare este reglementată de actele normative aferente programelor prin care acestea sunt derulate.

Având în vedere cele prezentate, considerăm că există bază legală pentru finanțarea construirii de noi spitale prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, drept pentru care considerăm că nu se justifică propunerea legislativă care prevede ca această instituție să aloce sume de la bugetul de stat pentru asemenea obiective de investiții.

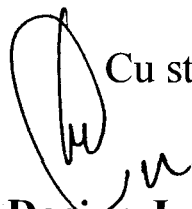
2. Menționăm că potrivit art.30 alin.(2) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare* „Prealocarea unor sume bugetare cu destinație specială unor ordonatori principali de credite sau unor sectoare nu este permisă. Alocările de fonduri bugetare pentru ordonatori principali de credite sau sectoare pot fi făcute doar prin proiectul anual al bugetului”.

Având în vedere valoarea de 1 miliard de lei propusă a se aloca pentru construcția spitalelor, în speța de față sunt incidente prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare*, cu privire la etapele realizării și promovării unui proiect de investiții publice semnificativ.

Astfel, potrivit art. 44 lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2013*, Ministerul Finanțelor Publice, prin Unitatea de evaluare a investițiilor publice, trebuie să analizeze studiul de fezabilitate și să emită un aviz pentru trecerea la elaborarea studiului de fezabilitate. Fără avizul Ministerului Finanțelor Publice nu se poate trece la faza elaborării studiului de fezabilitate.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

 Cu stimă,

**Dacian Julien CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**